

negociar el acceso, y todas las actividades y comunicaciones son supervisadas por las autoridades militares.

La respuesta humanitaria, aunque obligada, no es la solución. Una mayor iniciativa diplomática, de las NU y de los gobiernos occidentales, así como los esfuerzos regionales actuales, deben poner fin a la violencia, enfrentarse a la impunidad y tratar la cuestión de la nacionalidad de la población congoleña tutsi. Toda solución debe incluir medidas relativas a los grupos armados rebeldes y no estatales que operan en la RDC y encontrar el modo de lograr una gestión de gobierno responsable así como el progreso económico para los niños congoleños y sus familias.

**por Beth L. Verhey (que trabajó con niños afectados por el conflicto armado en el este de la RDC durante 18 meses en 1997 y 1998)**

## El impacto de la crisis económica de Rusia sobre la migración forzosa en la ex-Unión Soviética

Los migrantes forzosos en Rusia -125.400 reasentados forzosos y 5.700 refugiados- se encuentran entre las personas más duramente afectadas por la crisis económica actual. En primer lugar, el alto porcentaje de desempleados entre ellos crecerá todavía más. En segundo lugar, la inflación ha devaluado los préstamos y subsidios obtenidos para comprar y construir casas y apartamentos. Los que tienen alojamiento se enfrentan a graves dificultades para pagar el combustible y los suministros de agua y calefacción debido al alza en los precios. Muchos no pueden ni siquiera comprar alimentos básicos ni medicinas. En tercer lugar, la paralización del sistema bancario supuso un gran revés para muchas organizaciones y empresas de migrantes, así como para las propias familias, que perdieron sus ahorros y sus fuentes de financiación activas. En cuarto lugar, la crisis ha afectado a las organizaciones internacionales que asisten a los migrantes forzosos y a los refugiados. El ACNUR, la OIM y otras agencias no darán salida a sus fondos hasta que la situación mejore, y llevará tiempo que pongan de nuevo en funcionamiento sus programas.

La crisis ha limitado gravemente la capacidad del Servicio Ruso para la Migración Forzosa de poner en marcha programas. Sólo un tercio de los 388 millones de rublos destinados a compensar las propiedades perdidas de los migrantes forzosos de Chechenia ha sido pagado. Entre agosto y octubre de 1998 no se ha pagado ninguna compensación. Prácticamente, todo el dinero del SMF se gasta ahora en el mantenimiento de centros para el alojamiento temporal y en la distribución de pequeños subsidios. La cantidad diaria asignada de ocho rublos por persona no vale prácticamente nada cuando el kilo de pan blanco cuesta cinco rublos.

*Resumido de un informe de la Catedrática Valery Tishkov, directora del Centro para el Estudio y Gestión del Conflicto en el Instituto de Etnología y Antropología de la Academia Rusa de Ciencias. El informe completo puede obtenerse en el número de noviembre del Forced Migration Monitor (correo electrónico: [refugee@sorosny.org](mailto:refugee@sorosny.org))*

## Huracán Mitch. Preocupación por la reubicación segura de las comunidades desplazadas

El asalto de Centroamérica y el Caribe por el huracán Mitch a finales de octubre dejó a su paso una gran destrucción. De las 10.000 muertes estimadas hasta ahora en toda Centroamérica, 7.000 ocurrieron en Honduras, mientras que se ha informado de que casi 2 millones de hondureños -aproximadamente un tercio de la población- ha perdido o ha tenido que abandonar sus hogares. El Grupo de Trabajo Inter-Agencias de NU para el Huracán Mitch, reunido el 18 de noviembre, destacó la necesidad de proyectos en las siguientes áreas:

- i) sistemas de alerta temprana, prevención de los desastres naturales, y estructuras para paliar y responder a la situación
- ii) reasentamiento de poblaciones afectadas en áreas seguras con acceso a oportunidades de obtención de rentas
- iii) gestión integral de las cuencas de los ríos
- iv) protección medioambiental y sostenibilidad, incluida la reforestación y la gestión del suelo.

Durante las dos últimas décadas, los países de esta región han realizado progresos significativos en la prevención y mitigación de los desastres. La Organización Panamericana de la Salud ha estado trabajando con ellos en programas que destacan la preparación, prevención, mitigación, ayuda de emergencia y desarrollo posterior al desastre. El alto nivel de coordinación resultante en cada uno de los países en los días y semanas posteriores al huracán Mitch ha sido ampliamente reconocido.

*Para más información, véase: a) el informe del Coordinador de NU para la Ayuda de Emergencia y del Grupo de Trabajo Inter-Agencias de NU para el Huracán Mitch en <http://www.reliefweb.int/> y b) la página de PAHO en <http://www.paho.org/> PAHO está organizando un encuentro inter-agencias entre el 9 y el 12 de febrero de 1999 en Santo Domingo, para evaluar la prevención y respuesta a los huracanes Mitch y Georges.*



## Sri Lanka

Tras más de 15 años de conflicto armado en Sri Lanka, la mayoría de la gente se muestra pesimista con respecto a las perspectivas de paz y el retorno a sus hogares de los cientos de miles de tamiles, singaleses y musulmanes que han sido desplazados por el país o han buscado refugio en el extranjero. El pesimismo ha crecido en el inicio de la sangrienta batalla entre las fuerzas gubernamentales y los miembros del LTTE en la importante ciudad de Kilinochchi, justo al sur de la península de Jaffna, hacia finales de septiembre, cuando probablemente más de mil combatientes murieron. El aire de depresión se exacerbó por el abatimiento de un avión comercial que volaba entre Colombo y Jaffna, casi con seguridad por el LTTE, a finales de dicho mes. El vuelo Lionair era un salvavidas para la población de la península de Jaffna, ya que proporcionaba uno de los pocos vínculos entre el área y el resto del país; la gente utilizaba el vuelo para viajar a Colombo a recoger el dinero que les enviaban sus parientes desde el extranjero, para llamar a sus familiares a otros países, y para comerciar, trabajar, estudiar o escapar de las duras condiciones de vida. Fue también un tímido indicador de que una cierta normalidad en las condiciones de vida se iniciaba de nuevo en la zona.

Fuera de las áreas en conflicto en el norte y el este, los signos de una sociedad sitiada son omnipresentes. Un artista de Sri Lanka ha acuñado el término "barrelismo" para describir la cultura de "controles" que afecta a todos, caracterizada por los bidones de aceite que se extienden a lo largo de las carreteras en gran parte del país. Los puntos de control están cada vez más patrullados por mujeres soldado y por la policía, a medida que un número creciente de tropas masculinas son enviadas a los frentes. El aumento de la delincuencia en el país ha sido atribuido al desvío de la policía y de otras fuerzas de seguridad de sus tareas regulares al esfuerzo bélico.

Aunque ha habido llamamientos recientes para la resolución pacífica del conflicto por parte de una agrupación de empresarios privados y, más recientemente, por una nueva agrupación, la Coalición de Mujeres para la Paz, no ha surgido todavía un movimiento de masas para la paz, debido

quizás en parte al miedo de que sea invadido por diversas facciones políticas. Aun así, tal movimiento puede ser un requisito necesario para la paz, que transforme el ampliamente extendido cansancio de la guerra que ha estado omnipresente en la sociedad de Sri Lanka durante mucho tiempo en una fuerza para la paz.

La experiencia de muchas familias de Sri Lanka durante el conflicto pone en claro relieve algunos de los recientes debates sobre el papel adecuado del ACNUR y de otras agencias humanitarias. Muchas familias, tamiles, singalesas y musulmanas, han experimentado pautas complejas de desplazamiento: los miembros de algunas familias pueden ser desplazados internos, en el norte y el este, o en Colombo u otros núcleos urbanos; otros han podido buscar asilo en Europa o Australia; y otros más pueden estar trabajando como empleadas de hogar en el Golfo Pérsico para ayudar a quienes permanecen en casa. Algunos han retornado, sólo para convertirse de nuevo en desplazados, o permanecen aislados e incapaces de reunirse con sus familias. Dadas las complejas circunstancias, es difícil ver de qué manera el argumento en favor de que la protección y asistencia se proporcionen sólo a aquellos que son técnicamente refugiados puede ser sostenido.

*Dr. Nicholas Van Hear, Oficial Superior de Investigación, RSP (actualmente se encuentra realizando trabajo de campo en Sri Lanka en el marco de un proyecto de investigación titulado "Personas que permanecen: migración, desarrollo y los que quedan atrás").*

### El documento estratégico austriaco sobre la política de inmigración y asilo

Se acepta en general que el país que ocupaba la Presidencia de la Unión Europea debería utilizar esto como una oportunidad para elevar la categoría de una cuestión prioritaria en su propia agenda política interna. Austria no perdió tiempo para hacer exactamente eso cuando, el primer día de su Presidencia, el 1 de julio de 1998, puso sobre la mesa un proyecto de documento estratégico de 133 párrafos, apoyado por un "plan operativo" sobre inmigración y asilo. Esto se remitió al misteriosamente denominado Comité K4 de la UE para ser debatido y comentado, con vistas a una pos-

terior presentación al Consejo de Ministros de Justicia e Interior en diciembre de 1998.

El documento hacía un llamamiento a una postura de la UE con respecto a la inmigración y el asilo altamente restrictiva, al establecimiento de políticas firmes relativas a la repatriación de inmigrantes ilegales y a la exigencia de la adopción de "criterios Schengen" por parte de los países que aspiran a la pertenencia a la UE. Curiosamente, para la conceptualización de la protección de países concretos, invocaba también una analogía de círculos concéntricos para la clasificación de otros países que exige algunas aproximaciones históricas a la estrategia de defensa nacional.

Sin embargo, las políticas de este proyecto son quizás tan interesantes como las propuestas. Inicialmente se entendió que el proyecto era confidencial, pero su existencia fue revelada por la prensa a principios de septiembre, primero en Austria y después en otros países. Los abogados de refugiados y las ONG que se ocupan de cuestiones relacionadas con la inmigración y el asilo se mostraron en general alarmadas por el tenor de las propuestas, pero la mayor parte de los comentarios críticos se centraron en la sugerencia (en el párrafo 103) de "completar, corregir o reemplazar la Convención de Ginebra" ("reemplazar" en la versión en alemán era "aufheben", que en este contexto quiere decir "abolir" o "revocar"). La última versión del documento, para la reunión del Consejo de diciembre de 1998, omitió esta referencia para aplacar las críticas recibidas, e introdujo nuevas modificaciones a las secciones del texto original que dieron lugar a controversias especiales. Sin embargo, el espíritu de la mayoría de las propuestas originales permanece inalterado, al igual que la analogía de los círculos concéntricos.

Será interesante ver qué postura adopta el Ministerio de Interior británico, si es que adopta alguna, con respecto a esta cuestión a la luz de su recientemente publicado *Libro Blanco* "Más justo, más rápido y más estricto"<sup>1</sup>.

*Chris Husbands,  
London School of Economics*

<sup>1</sup> Dicho *Libro Blanco* se refiere a las modificaciones necesarias en el procedimiento de asilo en el Reino Unido.



## Desplazamiento y hambruna en Sudán

La hambruna en Sudán supone una amenaza inmediata para cientos de miles de personas desplazadas. Unos 4 millones y medio de sudaneses han sufrido el desplazamiento durante la última década de guerra civil; la mayoría han buscado refugio en el sur de Sudán, que se encuentra ahora al borde de la hambruna. La violencia ha aumentado desde enero de 1998, obligando a abandonar sus hogares a más personas. Se necesitan desesperadamente alimentos, medicinas y semillas, a pesar de lo cual el gobierno continúa bloqueando los esfuerzos por proporcionar ayuda. En los campos de refugiados, las enfermedades como el sarampión están causando numerosas víctimas. Es más, el Estado oriental sudanés de Kassala ha sido recientemente testigo del desplazamiento de unas 28.300 personas como resultado del conflicto en la frontera entre Sudán y Eritrea, y el ACNUR ha expresado su preocupación por los informes que recogen la vuelta forzosa de refugiados sudaneses hacia el sur de Sudán, destrozado por la guerra, después de que los rebeldes sudaneses invadieran sus asentamientos en la parte nororiental de la República Democrática del Congo. Mientras tanto, el 26 de octubre, cuatro agencias de asistencia -Oxfam, CARE internacional, Médicos sin Fronteras y Save the Children Fund- adoptaron la insólita decisión de urgir al Consejo de Seguridad a que actuara para poner fin a las luchas en Sudán. Las agencias afirman que los 30 años de guerra y la crisis humanitaria resultante "han alcanzado ahora un nivel inimaginable y extraordinario de tragedia".

## 300.000 desplazados en Guinea-Bissau

La guerra civil que estalló en Guinea-Bissau el 7 de junio de 1998 se ha cobrado ya numerosas víctimas, aunque los detalles concretos no son todavía conocidos. Además del desconocido número de muertes, entre 250.000 y 300.000 personas han sufrido el desplazamiento de la capital, Bissau, que quedó prácticamente vacía tras la primera semana de violencia. Ha habido también una enorme destrucción material causada por los intensos bombardeos con artillería pesada. Entre las organizaciones más afectadas por la destrucción se encuentra el Instituto Nacional de Estudios e Investigación (INEI), que es la institución de investigación más grande y activa en el país. El CICR ha estado distribuyendo alimentos a unas 10.000 personas que todavía se encuentran en la capital y sus alrededores. La Cruz Roja, el PMA y otras agencias de ayuda están poniendo en marcha actuaciones de emergencia en otras ciudades en las que la población casi se ha duplicado desde el inicio del conflicto. A mediados de julio, las NU lanzaron un llamamiento para recoger 28,7 millones de dólares para ayudar en la asistencia a los desplazados de Guinea-Bissau y a los refugiados que habían huido a los vecinos Guinea-Conakry y Senegal.



# CURSOS

### Islam, Derechos Humanos y Refugiados

*Profesora Khadija Elmadmad, Universidad de Casablanca*  
27-28 de marzo de 1999

Este seminario se centrará en la dimensión de los refugiados en el mundo musulmán y en el tipo de protección otorgada a los migrantes forzosos. Comparará el Derecho islámico sobre asilo, las prácticas de los Estados musulmanes, y el Derecho internacional relativo a los derechos humanos y a los refugiados. El seminario tiene como objetivo, en primer lugar, mostrar el modo en que el Derecho y los principios islámicos relativos al asilo y los refugiados son muy protectores de los solicitantes de asilo y los refugiados, y en segundo lugar, analizar su impacto en las políticas actuales de los Estados musulmanes.

**Matrícula:** 120 libras esterlinas (no incluye alojamiento)

**Lugar:** Queen Elizabeth House, Oxford, Reino Unido. Ponerse en contacto con: Short Courses Secretary (dirección abajo).

### El Derecho del Estatuto de Refugiado

*Profesor James C. Hathaway, Universidad de Michigan*  
15-16 de mayo de 1999.

Este curso general sobre el ámbito de la definición de refugiado ofrece a los participantes la oportunidad de analizar cuestiones muy complejas relativas a la aplicación de normas jurídicas en el contexto de escenarios fácticos basados en solicitudes de reconocimiento de la condición de refugiado reales. Las cuestiones que se tratarán incluyen la carga de la prueba en demandas de refugio; la utilización del Derecho internacional de los derechos humanos en la determinación de la condición de refugiado; el grado de obligación de un Estado de proteger a sus propios nacionales; las violaciones de los derechos humanos

socioeconómicos como fundamento de una solicitud de refugio, y la determinación de las demandas basadas en circunstancias generales.

**Matrícula:** 120 libras esterlinas (no incluye alojamiento)

**Lugar:** Queen Elizabeth House, Oxford, Reino Unido. Ponerse en contacto con: Short Courses Secretary (dirección abajo).

*Short Courses Secretary, Refugee Studies Programme, Queen Elizabeth House, 21 St Giles, Oxford OX1 3LA, Reino Unido.*

Tel: +44 (0)1865 270722

Fax: +44 (0)1865 270721

Correo electrónico:

[rspedu@ermine.ox.ac.uk](mailto:rspedu@ermine.ox.ac.uk)

Página de internet:

<http://www.qeh.ox.ac.uk/rsp/>

### Escuela Internacional de Verano 1999 del RSP

12-30 de julio de 1999

Este curso de tres semanas tiene por objeto proporcionar una amplia comprensión de las cuestiones relativas a la migración forzosa y la asistencia humanitaria, con respecto a las cuales los participantes pueden entonces examinar, debatir y revisar el papel de la asistencia en la práctica. El curso ha sido diseñado para directores con experiencia, administradores y trabajadores sobre el terreno en el campo humanitario, tanto en la asistencia como en la elaboración de políticas. Comprende debates en grupo, estudio de casos prácticos, ejercicios, simulaciones, clases magistrales y estudio individual.

**Matrícula:** 1.750 libras esterlinas (incluye alojamiento y desayuno). Fecha límite para la inscripción/pago de matrícula: 30 de abril de 1999. Ponerse en contacto con: International Summer School Project Manager (en la dirección arriba indicada; tel: +44 [0]1865 270723; correo electrónico: [anthea.sanyasi@qeh.ox.ac.uk](mailto:anthea.sanyasi@qeh.ox.ac.uk)).

### Máster en Estudios sobre Migración Forzosa

Éste es un curso de postgrado de nueve meses de duración, basado en una perspectiva multidisciplinaria que incluye la antropología, el Derecho, las políticas y las relaciones internacionales.

Incluirá cursos y seminarios sobre:

**Introducción al estudio de la migración forzosa**

**Estados democráticos liberales, globalización y migración forzosa**

**Derecho internacional de los derechos humanos y de los refugiados**

**Cuestiones éticas en la migración forzosa**

**Métodos de investigación**

**Cuestiones y controversias en la migración forzosa**

Se puede solicitar información en: Graduate Admissions Office, University Offices, 18 Wellington Square, Oxford, OX1 2JD, Reino Unido.

Tel: +44 (0) 1865 270055. Correo electrónico: [graduate.admissions@admin.ox.ac.uk](mailto:graduate.admissions@admin.ox.ac.uk)