

sinceras y perfectamente respetuosas de las normas. Pero, en realidad, existe una enorme capacidad de persecución que opera "subrepticamente" en las cuestiones relativas al desplazamiento.

Martin Stein pertenece al Departamento de Relaciones Internacionales de la Universidad de Yale. Anteriormente fue Coordinador sobre el Terreno en China de los Volunteers in Asia (una ONG apolítica). Puede contactarse con él por correo electrónico en: martin.stein@yale.edu

El manual de 1998 del Global IDP Survey, *Internally displaced people: a global survey*, contiene un informe de Martin Stein sobre los cuatro aspectos del desplazamiento interno en China, ya mencionado en la introducción de este artículo. Más detalles en la página 41.

Para más información sobre las Tres Gargantas:
International Rivers Network, Three Gorges Campaign: <http://www.irn.org/programs/3g/>
Probe International, Three Gorges Campaign: <http://www.nextcity.com/ProbeInternational/ThreeGorges/>

Notas

1. World Bank Environment Department, "Resettlement and development: the Bankwide review of projects involving involuntary resettlement", 1986-1993, 8 de abril de 1994, 6/11.
2. Yo Kimura y Lee Travers, World Bank China and Mongolia Department, "China involuntary resettlement", 8 de junio de 1993, p. 37.
3. "Wang Maolin addresses Hunan resettlement conference", Hunan Ribao, 15 de noviembre de 1996, p. 1.
4. "Selected essays on reservoir resettlement and poverty alleviation", Ministry of Water Resources Resettlement Office, octubre de 1988, p. 142.
5. Yo Kimura y Lee Travers, "China involuntary resettlement", World Bank China and Mongolia Department, 8 de junio de 1993, p. 37.
6. Samuel Wang, "Migration for flood control", *China Strategic Review*, nº 3, abril de 1996.
7. Referencias y citas de Yo Kimura y Lee Travers, ver *supra*, p. 12.
8. "Three Gorges Resettlement expected to spawn massive civil unrest", *Three Gorges Backgrounder*, nº 26, Probe International, 15 de marzo de 1995.
9. Audrey Topping, "Ecological roulette: damming the Yangtze", *Foreign Affairs*, septiembre/octubre de 1995.

Se puede acceder a los artículos de la *Revista Forzosas* (en inglés) en las páginas de la FMR en la página web del RSP en: <http://www.qeh.ox.ac.uk/rsp/>

La respuesta nacional al

En muchos casos, la comunidad internacional actúa para proteger y asistir a los desplazados internos del mundo ante la ausencia de responsabilidad y de acción nacional efectiva.

Esto se debe, por lo menos en parte, a que es poco probable que los países que experimentan crisis de desplazamiento interno posean las instituciones a nivel interno capaces de proporcionar eficazmente a sus ciudadanos desplazados el apoyo necesario. Reforzar la capacidad nacional de respuesta es esencial para que los propios gobiernos asuman la responsabilidad inmediata en las emergencias humanitarias sin tener que depender de la ayuda externa. En los países que experimentan desestabilidad política y económica, el propio acto de establecer una institución es significativo, ya que implica el reconocimiento por parte del gobierno del problema del desplazamiento interno. La eficacia de la respuesta de un país puede estar influida por varios factores:

La etnicidad de los desplazados

En los casos en que las acciones gubernamentales han causado el desplazamiento de grupos étnicos determinados (como en Sudán, Birmania y Turquía) resulta dudoso que se pueda contar con que esos mismos gobiernos ayuden a los desplazados. Las autoridades pueden estar más motivadas para ayudar a las personas que pertenecen al mismo grupo étnico que la mayoría: en Chipre, por ejemplo, las autoridades greco-chipriotas y las turco-chipriotas crearon programas de asistencia para los desplazados pertenecientes a sus relativos grupos étnicos en la isla [1].

Consideraciones y prejuicios políticos

Por el contrario, consideraciones de tipo político han evitado que el gobier-

no de Azerbaiyán tome un papel activo en la ayuda a sus ciudadanos desplazados, aunque son étnicamente azerbaiyanos. Mientras que la gente local ha recibido a los desplazados con hospitalidad, el gobierno de Azerbaiyán no ha dado pasos para profundizar la integración local, y parece preferir que estas personas continúen desplazadas hasta que la resolución de la disputa con Armenia permita el retorno a Nagorno-Karabaj y sus zonas limítrofes [2].

En Colombia, muchos miembros del gobierno ven a los desplazados internos con recelo, y algunos funcionarios consideran que los desplazados son subversivos [ver el artículo de Seán Loughna en págs. 15-16]. A pesar de la profusa creación de agencias para tratar las cuestiones relacionadas con los derechos humanos y el desplazamiento, las actitudes políticas han contribuido a crear una "brecha evidente entre las intenciones y la actuación" [3].

En Perú, el Estado está preocupado por controlar la urbanización y devolver a los desplazados a sus lugares de origen. En consecuencia, la única agencia del gobierno dirigida a asistir a los desplazados internos, el Proyecto de Apoyo a la Repoblación (PAR), ayuda a los retornados y a los desplazados internos que aceptan volver a las zonas rurales, pero no a aquellas que eligen reasentarse en otras zonas. Incluso ha presionado a algunas comunidades para que vuelvan a pesar de las precarias condiciones [4].

Esfuerzos de coordinación y comunicación

La creación de "bases" en los gobiernos para tratar el desplazamiento promueve la coordinación y facilita la capaci-

desplazamiento interno

por Jennifer McLean

dad del ACNUR para comunicarse eficazmente con los gobiernos, en lugar de tener que enfrentarse a un despliegue de burocracias confusas que hacen perder un tiempo precioso [5]. En Tayikistán, la existencia del Departamento Central de Refugiados de Tayikistán facilitó al ACNUR, junto con los funcionarios, la realización de operaciones de suministro de asistencia a los desplazados internos del país.

En Sri Lanka, el punto central es el Ministerio de Reconstrucción, Rehabilitación y Servicios Sociales. Un programa del Ministerio coordina la ayuda gubernamental y de la comunidad internacional y mantiene cientos de campos y de centros de acogida que asisten a más de 250.000 desplazados internos. Los obstáculos burocráticos y la dispersión de la ayuda han limitado algunas veces la efectividad ministerial, y se sabe que el Gobierno restringe la ayuda a los desplazados tameses [6]. Sin embargo, Sri Lanka constituye un buen ejemplo de un gobierno que ha asumido la responsabilidad de sus desplazados y retornados, y que ha establecido instituciones estatales para tratar sus necesidades.

La comunidad internacional tiene un interés claro en persuadir a los países para que mejoren su respuesta a las crisis de desplazamiento interno

La implicación de la comunidad internacional

La comunidad internacional puede, en la mayoría de los casos, proporcionar apoyo al alentar a los gobiernos a desarrollar y reforzar las instituciones nacionales y, en la medida de lo posible, al controlar las actividades de estas instituciones. La Oficina de Coordinación para la Ayuda Internacional Humanitaria de Georgia fue establecida en 1995, con financiación de las organizaciones internacionales, para asistir a todas las categorías

de personas necesitadas de Georgia. La agencia tiene como mandato la coordinación de todos los programas de las organizaciones internacionales y de las ONG, y con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones, el Departamento de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas y el Gobierno noruego, publica un informe anual que recoge los programas de ayuda en Georgia e incluye comentarios útiles sobre la asistencia actual [2].

El Programa de Acción elaborado en mayo de 1996 en la conferencia regional de la CEI sobre desplazamiento debate la importancia de establecer agencias de inmigración de alto nivel para "desarrollar las políticas y coordinar todos los órganos gubernamentales relevantes"[7]. Manifiesta que tales órganos podrían resultar de gran ayuda para identificar el destino de la ayuda humanitaria y facilitar el trabajo de las organizaciones internacionales y de las

ONG. Las organizaciones internacionales están invitadas a desarrollar programas de cooperación técnica para asistir a los gobiernos de la CEI en el refuerzo de su capacidad de gestión y el desarrollo de sus sistemas de información.

La situación de los desplazados internos se verá obviamente afectada por la motivación de los gobiernos en la creación de instituciones nacionales, y en la voluntad política para poner en marcha los mandatos de estas instituciones. La comunidad internacional tiene un interés claro en persuadir a los países para que mejoren su respuesta a las crisis del desplazamiento interno y asumir una mayor responsabilidad con respecto a sus propias poblaciones desplazadas. Instituciones internas más fuertes reducirían el riesgo de dependencia con respecto a la asistencia humanitaria y facilitarían la solución de las dificultades de coordi-



Fotografía: ACNUR/M. Alford

Desplazados internos de Lachin, Nagorno-Karabaj, en Adghebedi, Azerbayán

nación entre los gobiernos y las agencias internacionales. Sobre todo, instituciones más responsables ayudarían a asegurar que los desplazados internos no sean olvidados.

Jennifer McLean es Investigadora Ayudante en el Instituto Brookings y trabaja en el Proyecto del Instituto Brookings sobre el Desplazamiento Interno. Acompañó al Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas para los Desplazados Internos en su misión en Tayikistán en 1996.

- Notas
- [1] Cohen, R. y Deng, F.M. "Global Overview", en *Masses in Flight: The Global Crisis of Internal Displacement*. The Brookings Institution, (en prensa)
- [2] Greene, T. "Internal Displacement in the North Caucasus, Azerbaijan, Armenia, and Georgia", en Cohen, R. y Deng, F.M. (eds.). *The Forsaken People: Case studies of the internally displaced*. The Brookings Institution (en prensa).
- [3] Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas. Informe del Secretario General sobre el Desplazamiento Interno. *Profiles in Displacement: Colombia*. Doc. NU E/CN.4/1995/50/Add.1, de 3 de octubre de 1994, p. 36.
- [4] Stavropoulou, M. "Will Peru's Displaced Return?", en Cohen, R. y Deng, F.M. (eds.). *The Forsaken People... op. cit.*
- [5] Véase McLean, J. y Greene, T. "Turmoil in Tajikistan: Addressing the Crisis of Internal Displacement", en Cohen, R. y Deng, F.M. (eds.). *The Forsaken People... op. cit.*
- [6] Seneviratne, H.L. y Stavropoulou, M. "Sri Lanka's 'Vicious Circle' of Displacement", en Cohen, R. y Deng, F.M. (eds.). *The Forsaken People... op. cit.*
- [7] Programa de Acción de la Conferencia de la CEI, CISCONF/1996/5, párrafos 50, 52 y 126.